

Regeling melden van vermoeden van een misstand (“klokkenluidersregeling”)

Preambule

Per 1 juli 2016 geldt de nieuwe wet Huis voor Klokkenluiders. De wet regelt de mogelijkheden en bescherming van werknemers die een misstand willen melden.

De klokkenluidersregeling biedt een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat.

De regeling biedt duidelijkheid over de zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

Daarnaast brengt de regeling het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern wordt gemeld. Hiermee wordt de organisatie in de gelegenheid gesteld om zelf orde op zaken te stellen.

De regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet dan ook worden onderscheiden van de Klachtenregeling. Via de Klachtenregeling kunnen ouders en personeelsleden klagen over gedragingen of beslissingen van het bevoegd gezag of het personeel dat werkzaam is bij het schoolbestuur, of juist over het uitblijven van bepaalde gedragingen of beslissingen. Hierbij gaat het om kwesties waarbij het persoonlijk belang in het geding is.

Daarnaast biedt de Wet medezeggenschap op de scholen aan ouders en personeelsleden de mogelijkheid om via de (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraad zaken betreffende de scholen aan de orde te stellen en daarover een standpunt te bepalen.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. *bestuur*: het College van Bestuur, volgens de statuten belast met het bestuur van Stichting openbaar onderwijs Present;
 - b. *raad van toezicht*: de Raad van Toezicht, volgens de statuten belast met het toezicht op het onder a bedoelde bestuur;

 - c. *werknemer*: degene die krachtens een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht, dan wel de natuurlijke persoon die in een andere met een dienstbetrekking gelijk te stellen rechtsverhouding bij de werkgever werkzaam is, waaronder in ieder geval wordt begrepen een uitzendkracht, gedetacheerde of stagiair;
 - d. *melder*: de werknemer die een vermoeden van een misstand meld
 - e. *vertrouwenspersoon*: de vertrouwenspersoon die functioneert als aanspreekpunt als bedoeld in de Klachtenregeling van Present.
 - f. *vermoeden van een misstand*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van:
 - een schending van wettelijke voorschriften of beleidsregels,
 - een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu,
 - een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten bij Stichting openbaar primair Present, die het goed functioneren van de instelling en/of het verzorgde onderwijs in het geding brengt;
 - Een (dreiging) van het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder 1 t/m 5 hierover genoemde feiten

 - g. *(G)MR*: de (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraad bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Wet medezeggenschap op scholen (WMS),
 - h. *Huis*: het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016- nr. 148).
2. In deze regeling wordt onder werknemer mede begrepen: de voormalige werknemer van wie de dienstbetrekking of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar geleden formeel is geëindigd.
3. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.
4. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
5. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waaraan hijzelf bewust heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Hoofdstuk 2 Rechtsbescherming melder

Artikel 2

1.a. De medewerker die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling een vermoeden van een misstand heeft gemeld, wordt bij het melden of daarna op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden daarvan.

1. b. Het bestuur of, in het geval van artikel 4, tweede lid, de raad van toezicht zorgt ervoor dat de melder ook niet op andere wijze door de melding bij het uitoefenen van zijn/haar functie nadelige gevolgen ondervindt.

2. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

Hoofdstuk 3 Interne procedure voor het melden van een (vermoede) misstand

Artikel 3

1. De medewerker doet zijn/haar melding bij het bestuur.
2. Indien het bestuur bij de melding is betrokken, doet de medewerker zijn/haar melding bij de (voorzitter van de) raad van toezicht. In dat geval is dit hoofdstuk van overeenkomstige toepassing.
3. De medewerker kan zijn/haar melding volgens artikel 3, tweede lid onder b, ook via de vertrouwenspersoon bij het bestuur of de (voorzitter van de) raad van toezicht doen.
4. Een anonieme melding wordt niet in behandeling genomen.
5. Een melding kan niet in de plaats treden van een wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van strafbare feiten.

Artikel 4

De personen die betrokken zijn bij de behandeling van een melding gaan op behoorlijke en zorgvuldige wijze met de identiteit van de melder om.

Artikel 5

1. Het bestuur:
 - a. bevestigt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twee weken na ontvangst daarvan, schriftelijk de melding aan de melder of de vertrouwenspersoon;
 - b. informeert de persoon/personen op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft over de ontvangst van de melding, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad of artikel 6, vierde lid, wordt toegepast;
 - c. zorgt ingeval van het kennis dragen van de identiteit van de melder ervoor dat die

niet verder bekend wordt dan noodzakelijk is voor het onderzoek en de behandeling van de melding.

2. Indien het bestuur de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon heeft bericht, stuurt deze de ontvangstbevestiging door aan de melder.
3. Het bestuur informeert tevens de (voorzitter van de) raad van toezicht over de melding en de (voorgenomen) wijze van afhandelen daarvan.

Artikel 6

1. Het bestuur stelt zo spoedig mogelijk een onderzoek in naar de melding.
2. Het onderzoek wordt niet verricht door een persoon die mogelijk betrokken is (geweest) bij de vermoede misstand of daar anderszins belang bij heeft.
3. Het bestuur kan het onderzoek en de verdere behandeling van de melding in ieder geval achterwege laten als:
 - a. geen sprake is van een vermoeden van een misstand als bedoeld in artikel 1, eerste lid onder e;
 - b. de melding door een voormalig medewerker niet is gedaan binnen de in de artikelen 1, tweede lid, genoemde termijn van twee jaar;
 - c. de melding kennelijk onredelijk laat is gedaan.
4. Het bestuur bericht het achterwege laten van een onderzoek en verdere behandeling van de melding met vermelding van redenen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twee weken na de ontvangstbevestiging, schriftelijk aan de melder of de vertrouwenspersoon.
5. Indien de vertrouwenspersoon het bericht ontvangt stuurt deze het door aan de melder.

Artikel 7

1. Het bestuur bericht de medewerker of de vertrouwenspersoon zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twaalf weken na ontvangst van de melding, schriftelijk en gemotiveerd over de bevindingen van het onderzoek, het oordeel daarover en de eventuele gevolgen die daaraan worden verbonden.*
2. Indien niet binnen twaalf weken toepassing kan worden gegeven aan het eerste lid, stelt het bestuur de medewerker of de vertrouwenspersoon daarvan vóór afloop van deze termijn schriftelijk en met vermelding van redenen op de hoogte. Daarbij wordt de termijn aangegeven waarbinnen de melder of de vertrouwenspersoon het in lid 1 bedoelde bericht zal ontvangen.
3. Indien de vertrouwenspersoon het in lid 1 of 2 bedoelde bericht ontvangt, stuurt deze het door aan de medewerker.
4. De persoon/personen op wie de melding betrekking heeft ontvangen het in lid 1 of 2 bedoelde bericht ook, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad.

Hoofdstuk 5 Melding aan een externe derde

Artikel 8

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 9 met inachtneming van het in artikel 9 bepaalde, indien:
 - a. Hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 7;
 - b. Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 7
 - c. De termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 7 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder; of
 - d. Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid:
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
 - a. Acuuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. Een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding
 - c. Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. Een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, terwijl de misstand niet is weggenomen;
 - e. Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct melden.

Artikel 9

De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 8 doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:

- a. Een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
- b. Een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift
- c. Een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld
- d. Het Huis en de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.

Artikel 10

1. Het bestuur zorgt ervoor dat de regeling kan worden geraadpleegd op de internetsite van Present.
2. Het bestuur stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

Artikel 11

1. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bestuur.
2. Deze regeling kan worden aangehaald als: “Regeling melden van vermoeden van een misstand (“klokkenluidersregeling”) en treedt in werking met ingang van

Aldus vastgesteld in de vergadering van op

** Het hier genoemde over de bevindingen van het onderzoek, het oordeel daarover en de eventuele gevolgen die daaraan verbonden kunnen worden, kunnen leiden tot een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht.*

Dit hangt af van de omstandigheden van het geval en of het bestuur er rechtsgevolgen aan verbindt. Indien dit het geval is dan kan de melder bezwaar maken tegen het besluit en vervolgens nog beroep instellen. Er kan dus voor de melder nog een rechtsgang open staan.